

## НАЦРТ

На основу члана 29. став 1. тачка 4) и ст. 4. и 5. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, број 35/23), уз претходно прибављену сагласност Владе број \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_ 2024. године,

Савет Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге, дана 19. 3. 2024. године, без сазивања и одржавања седнице, електронском поштом, доноси

### ПРАВИЛНИК

**о висини и начину плаћања средстава које привредни субјекти плаћају Регулаторном телу за електронске комуникације и поштанске услуге за административне трошкове настале приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења**

#### Предмет

#### Члан 1.

Овим правилником утврђују се висина и начин плаћања средстава које привредни субјекти плаћају Регулаторном телу за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Регулатор) за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења.

#### Висина средстава

#### Члан 2.

Висина средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења утврђује се у складу са законом којим се уређује област електронских комуникација и овим правилником, на основу података о укупном приходу оствареном од обављања делатности електронских комуникација у претходној календарској години, у складу са врстом електронске комуникационе услуге, према врсти електронске комуникационе мреже и износи:

Ред. број	Врста електронске комуникационе услуге, према врсти електронске комуникационе мреже	Висина средстава
1)	Услуге које се пружају преко јавне мобилне електронске комуникационе мреже укључујући и услуге приступа преко јавне мобилне електронске комуникационе мреже	- 0,48% од укупног прихода оствареног од обављања делатности електронских комуникација у претходној календарској години, и то на део прихода који прелази износ од 80.000.000,00 динара, оствареног за наведене услуге; - до коначног утврђивања висине средстава из претходне алинеје, плаћа се аконтација у

		висини коначно утврђених средстава из претходне календарске године.
2)	Услуге које се пружају преко осталих мрежа за приступ, укључујући и услуге приступа, изнајмљивање електронских комуникационих ресурса и инфраструктуре	- 0,2% од укупног прихода оствареног од обављања делатности електронских комуникација у претходној календарској години, и то на део прихода који прелази износ од 80.000.000,00 динара, оствареног за наведене услуге; - до коначног утврђивања висине средстава из претходне године, плаћа се аконтација у висини коначно утврђених средстава из претходне календарске године.

### Начин плаћања средстава

#### Члан 3.

Средства која привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења утврђују се на годишњем нивоу, решењем које доноси Регулатор у складу са овим правилником.

Податке о укупном приходу оствареном од обављања делатности електронских комуникација у претходној календарској години, у складу са врстом електронске комуникационе услуге, према врсти електронске комуникационе мреже, привредни субјекти исказују у Обрасцу ИФН - Подаци од значаја за утврђивање висине средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења, који је одштампан уз овај правилник и чини његов саставни део (у даљем тексту: Образац ИФН).

Привредни субјекти су дужни да Образац ИФН, заједно са годишњим финансијским извештајем, уколико исти није јавно доступан, доставе Регулатору најкасније у року од осам дана од дана који је прописима који уређују рачуноводство прописан као дан за достављање финансијских извештаја Агенцији за привредне регистре.

Привредни субјекти, односно друга правна лица која послују у области електронских комуникација или у блиско повезаним делатностима, су дужни да на захтев Регулатора доставе све потребне податке и информације, укључујући и финансијске информације, које су неопходне ради обављања послова из надлежности Регулатора.

Уколико привредни субјекти у прописаном року не доставе податке из става 2. овог члана, Регулатор ће у циљу утврђивања висине средстава за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења, као основицу за обрачун користити укупне приходе из

претходне календарске године исказане у Билансу успеха на АОП позицији 1005 – Приходи од продаје производа и услуга.

Привредни субјект који у току пословне године престане са обављањем делатности електронских комуникација, дужан је да Регулатору достави податке из става 2. овог члана, најкасније у року од осам дана од дана који је прописима који уређују рачуноводство прописан као дан за достављање истих Агенцији за привредне регистре за јавно објављивање, у циљу утврђивања коначног износа средстава за годину у којој је привредни субјект престао са обављањем делатности електронских комуникација.

Уколико се подаци достављени у ИФН обрасцу значајно разликују од података који су наведени у годишњем финансијском извештају, Регулатор ће у складу са овлашћењима прописаним законом којим се уређује област електронских комуникација покренути поступак стручног надзора над привредним субјектом.

#### **Члан 4.**

Износ средстава утврђен решењем Регулатора привредни субјект је дужан да плати у року од 15 дана од дана достављања решења на рачун Регулатора наведен у решењу.

Неблаговремено плаћање решењем утврђеног износа средстава из става 1. овог члана има за последицу обрачунавање и наплату камате у складу са законом којим се уређују висина стопе и начин обрачуна затезне камате и покретање поступка извршења судским путем.

#### **Члан 5.**

Привредним субјектима који по основу средстава утврђених решењем Регулатора, имају доспеле, а неизмирене обавезе у износу већем од 1.000.000,00 динара, може се одобрити плаћање тих обавеза у две рате, с тим да последња рата доспева на наплату најкасније 1. децембра текуће године.

Плаћање утврђених средстава на рате се одобрава решењем Регулатора, које се доноси по захтеву привредног субјекта.

Ако је решењем којим је утврђена коначна висина средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења утврђен мањи износ средстава од аконтационо наплаћеног износа средстава, привредни субјект може захтевати повраћај више уплаћених средстава.

### **Прелазна и завршне одредбе**

#### **Члан 6.**

Коначна висина накнаде за обављање делатности електронских комуникација за 2024. годину утврдиће се у складу са прописима који су на снази до почетка примене овог правилника.

## **Члан 7.**

Даном почетка примене овог правилника престаје да важи Правилник о висини накнада за обављање делатности електронских комуникација („Службени гласник РС“, број 93/10).

## **Члан 8.**

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењује се од 1. јануара 2025. године.

Број 1-01- \_\_\_\_\_  
У Београду, \_\_\_\_\_ године

**ПРЕДСЕДНИК  
САВЕТА**

**Драган Ковачевић**

**Образац ИФН**

**Подаци од значаја за утврђивање висине средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења**

<b>1.</b>	<b>ПОДАЦИ О ПРИВРЕДНОМ СУБЈЕКТУ</b>
Пуно пословно име	
Скраћено пословно име	
Седиште привредног субјекта (општина, улица и број, поштански број и место, ПАК)	
Адреса за пријем поште (општина, улица и број, поштански број и место, ПАК)	
Матични број	
ПИБ	
Телефон	
Адреса електронске поште	
Веб презентација	
Власник/Овлашћена особа (име и презиме, ЈМБГ)	
Особа за контакт (име и презиме)	
Телефон особе за контакт	
Адреса електронске поште за контакт	

2.	Врста електронске комуникационе услуге, према врсти електронске комуникационе мреже	Остварен приход од обављања делатности електронских комуникација у ____ години *
2.1	Услуге које се пружају преко јавне мобилне електронске комуникационе мреже укључујући и услуге приступа преко јавне мобилне електронске комуникационе мреже	
2.2	Услуге које се пружају преко осталих мрежа за приступ, укључујући и услуге приступа, изнајмљивање електронских комуникационих ресурса и инфраструктуре	

\* **НАПОМЕНА:** У поља уносити само нумеричке податке за услуге по којима је остварен приход, а остала поља оставити празна.

За исправност података о приказаном приходу гарантује одговорно лице под кривичном и материјалном одговорношћу.

У \_\_\_\_\_

Овлашћено лице

Датум \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## **Образложење**

### **I. Правни основ**

Правни основ за доношење Правилника о висини и начину плаћања средстава које привредни субјекти плаћају Регулаторном телу за електронске комуникације и поштанске услуге за административне трошкове настале приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења (у даљем тексту: Правилник) садржан је у одредбама члана 29. став 1. тачка 4) и ст. 4. и 5. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, број 35/23, у даљем тексту: Закон).

Одредбом члана 29. став 1. тачка 4) Закона прописано је да се средства за рад Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Регулатор) обезбеђују из прихода које Регулатор оствари од средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору у износу који не може бити већи од 0,5% од укупног прихода оствареног од обављања делатности електронских комуникација у претходној календарској години и којима се покривају само административни трошкови настали приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења. Одредбама члана 29. ст. 4. и 5. Закона прописано је да висину и начин плаћања средстава из става 1. тачка 4) овог члана Регулатор утврђује, у складу са овим законом, уз прибављање сагласности Владе, као и да Регулатор врши годишњу анализу административних трошкова из става 1. тачка 4) овог члана и по потреби врши прилагођавање висине средстава утврђене у складу са ставом 4. овог члана, при чему надокнада не може прећи вредност из става 1. тачка 4) овог члана.

### **II. Разлози за доношење Правилника**

Доношење Правилника иницирано је доношењем Закона, који је Народна скупштина Републике Србије донела на Другој седници Првог редовног заседања у 2023. години, 28. априла 2023. године и који је ступио на снагу 7. маја 2023. године.

### **III. Образложење појединих решења**

Чланом 1. Правилника прописани су предмет и садржина Правилника, односно прописано је да се овим правилником утврђују висина и начин плаћања средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења.

Чланом 2. Правилника прописана је висина средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења, односно основица за обрачун, проценат од укупног прихода оствареног од обављања делатности електронских комуникација у претходној календарској години, у складу са врстом електронске комуникационе услуге, према врсти електронске комуникационе мреже, као и обавеза плаћања аконтације средстава до коначног утврђивања висине средстава.

Приликом прописивања висине средстава Регулатор је имао у виду циљеве прописане чланом 7. Закона, а пре свега заштиту конкуренције у пружању јавних електронских комуникационих мрежа и припадајућих средстава, као и заштиту

конкуренције у пружању јавних електронских комуникационих услуга и повезаних услуга, а самим тим и развој тржишта електронских комуникација у Републици Србији.

Правилник о висини накнада за обављање делатности електронских комуникација („Службени гласник РС“, број 93/10), који је у примени од 2010. године био је у складу са развојем тржишта електронских комуникација у том периоду. Решења примењена у овом правилнику су имала за циљ да се убрза развој широкопојасног приступа и приступа интернету, као веома важних фактора за развој информационог друштва. Интенција Агенције (сада Регулатор) је била да се развије тржиште и да се отклоне баријере за улазак на тржиште електронских комуникација новим операторима у сегменту који се односи на електронске комуникационе услуге које се пружају путем јавне фиксне комуникационе мреже (говорна услуга, пренос података, приступ интернету, пренос медијских садржаја и друго). Упоредном анализом прописаних стопа из овог подзаконског акта и регулативе држава из окружења, као и држава чланица Европске уније, утврђено је да су стопе за обрачун од 0,05% и 0,08% уређене овим правилником, значајно ниже од најнижих стопа које се примењују у напред наведеним државама.

Имајући у виду степен достигнутог развоја тржишта електронских комуникација у овом сегменту у протеклом периоду, нова решења у Закону која се односе на одређивање плаћања ове врсте средстава, нови начин финансирања Регулатора, као и искуства држава Европске уније и држава у окружењу, створили су се услови за измену постојећих стопа за обрачун.

Анализом упоредне праксе држава из окружења, као и држава чланица Европске уније, са становишта стопа по којим се обрачунава висина средстава, уочено је да регулатори наведених држава утврђују јединствене, недискриминаторне и технолошки неутралне стопе које се крећу до 2%.

Одређени број регулатора је увео минимални износ прихода изнад ког се одређује висина средстава неопходних за покривање трошкова насталих у вези са регулацијом и надзором тржишта, док су привредни субјекти чији су приходи на тржишту електронских комуникација мањи од прага који је дефинисан на овај начин, ослобођени плаћања ове врсте средстава. Имајући у виду наведено, Регулатор је усвојио овај приступ да би подстакao даљи развој привредних субјеката са малим тржишним учешћем и ограниченим приходима од ове врсте делатности и допринео даљем развоју конкуренције и тржишта електронских комуникација.

Такође, упоредна пракса је показала да се висина стопе одређује посебним актом који регулатори доносе на годишњем нивоу и да иста зависи од финансијског плана регулатора, односно предвиђених трошкова регулатора, а што је у складу са одредбом члана 29. став 5. Закона којом је прописано да Регулатор врши годишњу анализу трошкова из става 1. тачка 4) овог члана и по потреби врши прилагођавање висине средстава утврђених подзаконским актом Регулатора, при чему ова надокнада не може бити већа од 0,5% од укупног прихода привредног субјекта оствареног од обављања делатности електронских комуникација у претходној календарској години.

У циљу фазног постизања јединствене стопе за обрачун висине средстава, Регулатор је прописао висине стопа из члана 2. овог правилника. У остваривању Законом дефинисаних циљева који се односе на развој тржишта електронских комуникација и



заштиту конкуренције, Регулатор је прописао износ од 80.000.000,00 динара, у складу са врстом електронске комуникационе услуге, према врсти електронске комуникационе мреже, као минимални износ прихода за који се одређује висина средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења. За привредне субјекте који остваре годишњи приход мањи од напред наведеног износа не врши се обрачун.

У члану 3. Правилника ближе је регулисан начин плаћања средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења, прописана је обавеза достављања података од значаја за утврђивање висине тих средстава на одговарајућем обрасцу који је саставни део овог правилника, рок за достављање наведених података, последице неблаговременог достављања података и достављања података који се разликују од података из годишњих финансијских извештаја, као и обавеза достављања података за привредне субјекте који у току пословне године престану са обављањем делатности електронских комуникација.

Чланом 4. Правилника прописан је рок за плаћање наведених средстава, као и последице неблаговременог плаћања утврђених средстава.

У члану 5. Правилника прописани су услови за одобравање олакшице за плаћање утврђених средстава на рате, начин одобравања олакшице, као и право привредних субјеката на повраћај више плаћених средстава.

Одредбама чл. 6, 7. и 8. Правилника, односно прелазном и завршним одредбама, прописано је поступање у започетим поступцима утврђивања накнада за обављање делатности електронских комуникација за 2024. годину, ступање на снагу и почетак примене Правилника, односно да исти ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а да се примењује од 1. јануара 2025. године, као и да даном почетка његове примене престаје да важи Правилник о висини накнада за обављање делатности електронских комуникација („Службени гласник РС“, број 93/10).

Образац ИФН - Подаци од значаја за утврђивање висине средстава које привредни субјекти плаћају Регулатору за покривање административних трошкова насталих приликом управљања, контроле и спровођења режима општег овлашћења, који је саставни део Правилника, усклађен је са Законом и овим правилником.

#### **IV. Предлог даљих активности**

Предлаже се да Савет Регулатора размотри и усвоји Нацрт овог правилника, као и да исти, након тога, Регулатор, у складу са одредбама чл. 36. и 37. Закона, упути на јавне консултације у трајању од 30 дана.

Након спроведених јавних консултација, извршиће се обрада и анализа приспелих примедба, предлога и сугестија и Савету Регулатора ће се доставити одговарајући Предлог правилника.

По усвајању Предлога правилника, овај општи акт ће, сагласно одредбама члана 27. став 2. Закона и члана 57. став 1. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18-др. закон и 47/18), бити упућен надлежном министарству, ради прибављања мишљења о његовој уставности и законитости. Такође, сагласно одредби члана 29. став 4. Закона овај општи акт ће бити упућен Влади ради прибављања сагласности. По добијеном мишљењу надлежног министарства и сагласности Владе, предметни правилник ће бити објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## **V. Средства за спровођење Правилника**

За спровођење овог правилника није потребно обезбедити посебна средства у финансијском плану Регулатора.